



ГЛАВА
АЯНО-МАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
Хабаровского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17. 10. 2011 № 151
с. Аян

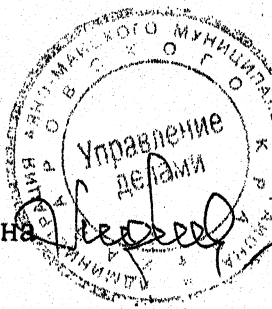
руж;
019

О Порядке оценки бюджетной и
социальной эффективности налоговых льгот

В целях сокращения малоэффективных налоговых льгот по местным налогам, повышения адресности финансовой поддержки хозяйствующих субъектов и населения и в соответствии с Мероприятиями по выполнению контрольных показателей по мобилизации доходов в бюджет края и повышению собираемости платежей в 2011-2013 годах, утвержденных губернатором Хабаровского края 30.03.2011 года

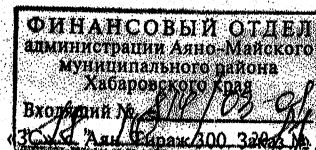
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот (далее - Порядок).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на финансовый отдел администрации муниципального района (Ермолаева Т.В.).
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.



Глава муниципального района

Г.Н. Люлина



УТВЕРЖДЕН
постановлением главы Аяно-
Майского муниципального
района
от 14.10.2011 № 151

ПОРЯДОК оценки бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот

1. Общие положения

Порядок оценки бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот (далее - Порядок) применяется для оценки эффективности налоговых льгот, предоставленных законодательством Аяно-Майского муниципального района, а также планируемых к предоставлению.

2. Бюджетная эффективность

Бюджетная эффективность налоговых льгот оценивается по коэффициенту бюджетной эффективности, рассчитанному на основе следующих количественных показателей:

- объём поступлений налогов в бюджет муниципального района;
- объём налоговых льгот.

Для налогоплательщиков - юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, а также для организаций, имеющих сметное бюджетное финансирование, бюджетная эффективность налоговых льгот выражается через прирост дополнительных доходов бюджета муниципального района, обеспеченных за счёт использования высвобождаемых финансовых ресурсов для расширения и обновления производств и технологий с целью увеличения объёмов выпуска продукции, выполняемых работ и оказываемых услуг, получения дополнительной прибыли.

При этом коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот рассчитывается по формуле:

$$K_{БЭ} = \frac{НП_t - НП_{t-1}}{Л_t} + 1,$$

где:

$НП_t$ - объём поступлений налогов в бюджет муниципального района за оцениваемый период;

$НП_{t-1}$ - объём поступлений налогов в бюджет муниципального района за период, предшествующий оцениваемому;

$Л_t$ - объём налоговых льгот, предоставляемых в оцениваемом периоде.

При значении КБЭ больше или равном 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признаётся приемлемой (достаточной).

При значении КБЭ меньше 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признаётся недостаточной (низкой).

Расчёт коэффициента бюджетной эффективности налоговых льгот представляется по форме БЭ-1 согласно приложению 1 к Порядку.

Для категорий налогоплательщиков - физических лиц, льготы которым предоставляются в целях поддержки социально незащищенных слоев населения, коэффициент бюджетной эффективности рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{БЭПН}} = \frac{ПБ_{i-1}}{ПБ_i},$$

где:

$ПБ_i$ - объём потерь бюджета муниципального района за оцениваемый период в результате предоставления налоговых льгот;

$ПБ_{i-1}$ - объём потерь бюджета муниципального района за период, предшествующий оцениваемому, в результате предоставления налоговых льгот.

При значении КБЭПН больше или равном 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признаётся приемлемой (достаточной).

При значении КБЭПН меньше 1,00 бюджетная эффективность налоговых льгот признаётся недостаточной (низкой).

Расчёт коэффициента бюджетной эффективности для категорий налогоплательщиков - физических лиц представляется по форме БЭ-2 согласно приложению 2 к Порядку.

Для категории налогоплательщиков - участников инвестиционной деятельности, реализующих приоритетные инвестиционные проекты на территории Аяно-Майского муниципального района бюджетная эффективность налоговых льгот оценивается за отчётный, текущий и очередной финансовые годы. При расчёте эффективности налоговых льгот налоговые поступления от реализации приоритетных инвестиционных проектов являются дополнительными поступлениями в бюджет. Коэффициент бюджетной эффективности данной категории налогоплательщиков характеризует дополнительный объём налоговых поступлений от реализации проектов (без учета налоговых льгот) на рубль налоговых льгот и рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{БЭИ}} = \frac{НП_i + Л_i}{Л_i},$$

где:

$НП_i$ - объём налоговых поступлений в бюджет муниципального района от реализации приоритетных инвестиционных проектов за отчётный (текущий, очередной) период;

$Л_i$ - объём налоговых льгот по приоритетным инвестиционным проектам, предоставленных в отчётном (текущем, очередном) периоде.

Расчёт коэффициента бюджетной эффективности для участников инвестиционной деятельности представляется по форме БЭ-3 согласно приложению 3 к Порядку.

3. Социальная эффективность

3.1. Оценка социальной эффективности налоговых льгот осуществляется на основании динамического сопоставления следующих показателей:

- среднесписочная численность персонала;
- среднемесячная заработная плата;
- величина прожиточного минимума.

3.2. Для категорий налогоплательщиков - юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, коэффициент социальной эффективности налоговых льгот рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{СЭ}} = \frac{\PhiЗП_i}{\PhiЗП_{i-1}} + \frac{ПМ_i}{ПМ_{i-1}} \times K_{\text{инд}},$$

где:

ФЗП_t - фонд заработной платы за оцениваемый период;

ФЗП_{t-1} - фонд заработной платы за период, предшествующий оцениваемому;

ПМ_t - величина прожиточного минимума в расчёте на душу населения за оцениваемый период;

ПМ_{t-1} - величина прожиточного минимума в расчёте на душу населения за период, предшествующий оцениваемому;

К_{цнд} - корректирующий коэффициент целевой направленности деятельности налогоплательщиков.

При значении КСЭ больше или равно 0,60 социальная эффективность налоговых льгот признаётся приемлемой (достаточной).

При значении КСЭ меньше 0,60 социальная эффективность налоговых льгот признаётся недостаточной (низкой).

Фонд заработной платы рассчитывается по формуле:

$$\Phi ЗП_t = ЗП_t \times СЧ_t \times 12 ,$$

где:

ЗП_t - среднемесячная заработная плата за оцениваемый период;

СЧ_t - среднесписочная численность персонала за оцениваемый период.

Корректирующий коэффициент целевой направленности деятельности применяется для учёта социальной значимости деятельности налогоплательщиков. По данному коэффициенту применяются следующие значения:

1,00 - для категорий налогоплательщиков, у которых целевая направленность деятельности связана с обеспечением постоянной занятости и трудоустройством лиц, нуждающихся в социальной защите (ветеранов, пенсионеров, инвалидов, членов многодетных семей, безработных и других), формированием благоприятных условий для их жизнедеятельности, воспитанием и оздоровлением детей и подростков, оказанием социальной и медицинской помощи, предоставлением других социально значимых услуг;

0,80 - для категорий налогоплательщиков, у которых целевая направленность деятельности связана с оказанием широкого спектра услуг, предоставляемых населению, и производством социально значимых потребительских товаров;

0,60 - для категорий налогоплательщиков, у которых целевая направленность деятельности связана с получением предпринимательской выгоды посредством производства и продажи товаров, выполнения работ и оказания различных услуг, ориентированных на широкий круг потребителей.

Расчёт коэффициента социальной эффективности для юридических лиц представляется по форме СЭ-1 согласно приложению 4 к Порядку.

В случаях, когда по категории налогоплательщиков невозможно произвести расчёт количественных показателей социальной эффективности налоговых льгот или цель льготирования непосредственно не связана с количественными показателями деятельности налогоплательщиков, их социальный эффект оценивается через набор качественных факторов, характеризующих социальные последствия деятельности налогоплательщиков, таких как:

- решение социальных задач, определенных в программных документах развития области;
- обеспечение занятости населения и повышение квалификации работников;
- улучшение условий и охраны труда;
- формирование благоприятных условий жизнедеятельности для социально незащищенных слоев населения, в том числе оказание социальной помощи;
- трудоустройство лиц, нуждающихся в социальной защите;
- улучшение качества и расширение ассортимента услуг, предоставляемых объектами непродуцированной сферы;
- повышение экологической безопасности.

Предоставляемые (планируемые к предоставлению) налоговые льготы, обеспечивающие выполнение перечисленных в настоящем пункте оснований, относятся к социально эффективным налоговым льготам.

При этом коэффициент социальной эффективности налоговых льгот для таких категорий налогоплательщиков признается равным единице.

3.3. Для категорий налогоплательщиков - физических лиц, налоговые льготы которым предоставляются в целях поддержки социально незащищенных слоёв населения, оценка социальной эффективности налоговых льгот производится по коэффициенту изменения покупательной способности, рассчитываемому по формуле:

$$K_{nc} = \frac{\overline{Л}_i}{ПМ_i} \div \frac{\overline{Л}_{i-1}}{ПМ_{i-1}},$$

где:

$\overline{Л}_i$ - сумма налоговой льготы в расчёте на одного налогоплательщика в среднем за месяц в оцениваемом периоде;

$\overline{Л}_{i-1}$ - сумма налоговой льготы в расчёте на одного налогоплательщика в среднем за месяц в периоде, предшествующем оцениваемому;

$ПМ_i$ - величина прожиточного минимума в расчёте на душу населения за оцениваемый период;

$ПМ_{i-1}$ - величина прожиточного минимума в расчёте на душу населения за период, предшествующий оцениваемому.

При значении коэффициента больше или равном 0,60 социальная эффективность налоговых льгот признаётся приемлемой (достаточной).

При значении коэффициента меньше 0,60 социальная эффективность налоговых льгот признаётся недостаточной (низкой).

Сумма налоговой льготы в расчёте на одного налогоплательщика в среднем за месяц рассчитывается по формуле:

$$\overline{Л}_i = \frac{Л_i}{Ч_i} \div 12,$$

где:

$Л_i$ - объём налоговых льгот, предоставленных категории налогоплательщиков в оцениваемом периоде;

$Ч_i$ - численность налогоплательщиков за оцениваемый период.

Расчёт коэффициента социальной эффективности для физических лиц представляется по форме СЭ-2 согласно приложению 5 к Порядку.

3.4. Для категории налогоплательщиков - участников инвестиционной деятельности, реализующих приоритетные инвестиционные проекты на территории Аяно-Майского муниципального района, социальная эффективность налоговых льгот оценивается по следующим показателям:

- создание новых рабочих мест за отчётный (текущий, очередной) финансовый год;
- сохранение существующих рабочих мест за отчётный (текущий, очередной) финансовый год;
- отчисления во внебюджетные фонды за счёт дополнительных и сохранённых рабочих мест за отчётный (текущий, очередной) финансовый год.

Показатели социальной эффективности для участников инвестиционной деятельности представляются по форме СЭ-3 согласно приложению 6 к Порядку.

4. Обобщённая оценка бюджетной и социальной эффективности

Интегральная оценка бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот осуществляется на основании соответствующих коэффициентов.

Для всех категорий налогоплательщиков (за исключением участников инвестиционной деятельности, реализующих приоритетные инвестиционные проекты) обобщающий коэффициент бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{БСЭ}} = \frac{K_{\text{БЭ}} + K_{\text{СЭ}}}{2},$$

где:

$K_{\text{БЭ}}$ - коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот;

$K_{\text{СЭ}}$ - коэффициент социальной эффективности налоговых льгот.

При значении обобщающего коэффициента больше или равном 0,80 бюджетная и социальная эффективность налоговых льгот признаётся приемлемой (достаточной).

При значении обобщающего коэффициента меньше 0,80 бюджетная и социальная эффективность налоговых льгот признаётся недостаточной (низкой).

Приложение 1
к Порядку оценки бюджетной
и социальной эффективности
налоговых льгот

Форма БЭ-1

(наименование категории налогоплательщиков)

Расчёт бюджетной эффективности налоговых льгот для юридических лиц,
осуществляющих предпринимательскую деятельность

№ п/п	Показатели	Год, предшес- твующий отчё- тному финансо- вому году	Отчётный финансовый год	Текущий финансовый год	Очередной финансо- вый год
1	2	3	4	5	6
1.	Объём поступлений нало- гов в бюджет муници- пального района, тыс. руб.				
2.	Объём налоговых льгот, тыс. руб.				
3.	Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот	x			

Приложение 2
к Порядку оценки бюджетной
и социальной эффективности
налоговых льгот

Форма БЭ-2

(наименование категории налогоплательщиков)

Расчёт бюджетной эффективности налоговых льгот для категорий налого-
плательщиков – физических лиц

№ п/п	Показатели	Год, предшест- вующий отчё- тому финансо- вому году	Отчётный финансовый год	Текущий финансовый год	Очередной финансовый год
1	2	3	4	5	6
1.	Объём потерь бюджета муниципального района в результате предоставле- ния налоговых льгот, тыс. руб.				
2.	Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот	x			

Приложение 3
к Порядку оценки бюджетной
и социальной эффективности
налоговых льгот

Форма БЭ-3

(наименование категории налогоплательщиков)

Расчёт бюджетной эффективности налоговых льгот для участников инвестиционной деятельности, реализующих приоритетные инвестиционные

№ п/п	Показатели	Отчётный фи- нансовый год	Текущий фи- нансовый год	Очередной финансовый год
1	2	3	4	5
1.	Объём налоговых поступлений в бюджет муниципального района от реализации приоритетных инвестиционных проектов, тыс. руб.			
2.	Объём налоговых льгот по приоритетным инвестиционным проектам, тыс. руб.			
3.	Объём налоговых поступлений в бюджет муниципального района от реализации приоритетных инвестиционных проектов (без учета налоговых льгот), тыс. руб.			
4.	Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот			

Приложение 4
к Порядку оценки бюджетной
и социальной эффективности
налоговых льгот

Форма СЭ-1

(наименование категории налогоплательщиков)

Расчёт социальной эффективности налоговых льгот

№ п/п	Показатели	Год, предшес- твующий отчётному финансовому году	Отчётный финансовый год	Текущий финансовый год	Очередной финансовый год
1	2	3	4	5	6
1.	Среднесписочная чис- ленность персонала, че- ловек				
2.	Среднемесячная зара- ботная плата, руб.				
3.	Фонд заработной платы, тыс. руб.				
4.	Величина прожиточного минимум в расчёте на душу населения, руб.				
5.	Коэффициент целевой направленности дея- тельности налогопла- тельщика				
6.	Коэффициент социаль- ной эффективности на- логовых льгот	x			

Приложение 5
к Порядку оценки бюджетной
и социальной эффективности
налоговых льгот

Форма СЭ-2

(наименование категории налогоплательщиков)

Расчёт социальной эффективности налоговых льгот для физических лиц

№ п/п	Показатели	Год, предшес- твующий отчёт- ному финансо- вому году	Отчётный финансовый год	Текущий финансовый год	Очередной финансовый год
1	2	3	4	5	6
1.	Объём налоговых льгот, тыс. руб.				
2.	Численность налогопла- тельщиков, относящихся к данной категории, че- ловек				
3.	Величина прожиточно- го минимум в расчёте на душу населения, руб.				
4.	Сумма налоговой льго- ты в расчёте на одного налогоплательщика, тыс. руб.				
5.	Коэффициент измене- ния покупательной спо- собности	x			